



КАРАР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.04. 2021 й. № 493

16.04. 2021 г.

Об утверждении бюджетного прогноза городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на период до 2036 года

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 28 Положения о бюджетном процессе городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на период до 2036 года.
2. Признать утратившим постановление администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан от 17 февраля 2017 года №270 «Об утверждении бюджетного прогноза городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на период до 2022 года».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по экономическим и финансовым вопросам - начальника финансового управления.

Глава администрации

ВЕРНО: *С.Р. Каримов*
НАЧАЛЬНИК ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОГО
КОНТРОЛЬНОГО ОТДЕЛА
"16" 04 2021
УПРАВЛЕНИЕ
ДЕЛАМИ
В.И. Куликов



Утвержден

Постановлением Администрации

ГО г.Стерлитамак РБ

от 26.06. 2021г. № 483

Бюджетный прогноз городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на период до 2036 года.

Бюджетный прогноз городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на период до 2036 года (далее - Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на долгосрочный период, утвержденный постановлением администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан от 18 сентября 2015 года N 1827.

Бюджетный прогноз определяет основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики и основные параметры бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на период до 2036 года, а также показатели финансового обеспечения из бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан муниципальных программ городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на период их действия.

В целях обеспечения комплексного подхода к управлению бюджетной устойчивостью Бюджетный прогноз направлен на определение согласованной политики по поддержанию сбалансированности бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в долгосрочной перспективе, повышению способности бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан справляться с временными макроэкономическими колебаниями.

Подходы к формированию Бюджетного прогноза во многом обусловлены итогами реализации бюджетной политики муниципального образования (таблица 1).

Таблица 1

Итоги исполнения бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, млн.рублей

показатель	2020 отчет	2021 оценка
Бюджет городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан		
Доходы	5907,3	5956,5
в том числе:		
налоговые и неналоговые доходы	1991,7	1801,3
безвозмездные поступления	3915,6	4155,2
Расходы	5654,1	6115,4
Дефицит/профицит	253,2	-158,9

Анализ показателей исполнения бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан и бюджета Республики Башкортостан за период 2020 год и оценка на 2021 годы отражает:

- 1) сохранение на достигнутом уровне и увеличение объема безвозмездных поступлений в бюджет городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в 2020 - 2021 годах за счет увеличения объема поступлений субсидий из федерального бюджета и бюджета Республики Башкортостан;
- 2) сдержанную политику в области бюджетных расходов, базирующаяся на оптимизации расходных обязательств городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, их приоритизации на значимых направлениях социально-экономического развития муниципального образования, повышении эффективности и результативности бюджетных расходов, а также повышении эффективности бюджетных расходов с использованием механизма муниципальных программ городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан. Итоги исполнения бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан за 2020 год позволили обеспечить своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, а также финансирование социально значимых расходных обязательств в полном объеме;
- 3) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов: бюджет городского округа город Стерлитамак в 2020 году исполнен с профицитом, на 2021 год планируется - с дефицитом, что обусловлено снижением налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2020 годом (расходные обязательства будут обеспечены источниками финансирования в полном объеме);
- 4) снижение объема муниципального долга городского округа город

Стерлитамак Республики Башкортостан, долговой нагрузки и процентных расходов бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.

Достижению положительных результатов способствовали как рост налоговой базы, реализация системных мер по наращиванию доходного потенциала, так и проводимая на федеральном уровне политика бюджетной консолидации, направленная на оздоровление государственных (муниципальных) финансов, повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, ограничение муниципального долга.

В дальнейшем продолжится работа по реализации системных мер, направленных на развитие доходной базы за счет повышения эффективности налогообложения земли и имущества, легализации занятости, совершенствования налогового законодательства, оптимизации налоговых расходов, задействования всех внутренних резервов.

В рамках проводимой в республике работы по наращиванию темпов роста поступлений доходов в бюджет Республики Башкортостан реализуется комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан до 2024 года. Регулярно проводятся совещания межведомственной комиссии по вопросам увеличения доходного потенциала, поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, на которых рассматриваются вопросы улучшения качества администрирования доходов, повышения эффективности реализации доходных полномочий, разработки предложений по внесению изменений в законодательство Республики Башкортостан и Российской Федерации.

За последние два года в Республике Башкортостан принят ряд изменений в налоговое законодательство, направленных на стимулирование инвестиционной активности. В 2020 году приняты государственные меры в виде налоговых преференций в целях поддержки наиболее пострадавших отраслей в сложившихся экономических условиях, в том числе связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Продолжается работа по выявлению организаций - недобросовестных налогоплательщиков, являющихся получателями бюджетных средств.

Ключевыми задачами бюджетной политики городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, как и в предыдущие годы, остаются обеспечение устойчивого темпа роста экономики и расширение потенциала сбалансированного развития, повышение устойчивости экономики и бюджета к изменениям внешней конъюнктуры в целях достижения национальных

целей развития города.

Несмотря на сложные экономические условия в 2020 году, благодаря принимаемым мерам удается сохранить стабильность выполнения всех первоочередных обязательств бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан. Пакет принятых антикризисных мер позволил поддержать граждан, бизнес, экономику в период действующих ограничений.

Приоритетные задачи в области муниципальных финансов, направленные на обеспечение безусловного исполнения принятых расходных обязательств городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан при сохранении сбалансированности и устойчивости бюджетов, оптимальной налоговой и долговой нагрузки, начиная с 2019 года реализуются в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан», утвержденной постановлением администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан от 9 ноября 2018 года №2314. По итогам 2019 - 2020 годов все целевые показатели муниципальной программы достигнуты, меры, предпринимаемые для достижения намеченных результатов, являются достаточными.

Важнейшими задачами остаются обеспечение сбалансированности бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, реализация долгосрочных, стратегических планов, национальных и муниципальных проектов, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей, развитие предпринимательства, цифровую трансформацию ключевых отраслей экономики и социальной сферы.

В 2019 - 2020 годах в городском округе город Стерлитамак Республики Башкортостан приняты необходимые меры для финансового обеспечения в полном объеме расходных обязательств бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан по оплате труда работников бюджетной сферы.

Принятые на федеральном уровне основные направления оптимизации расходов местного бюджета включают создание единых централизованных информационных систем учета и отчетности органов местного самоуправления муниципальных учреждений.

В городском округе город Стерлитамак Республики Башкортостан в 2020 году проведена работа по централизации бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию бюджетной (бухгалтерской) и налоговой отчетности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений. В результате

проведенных мероприятий сокращена численность работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Проводимая городским округом город Стерлитамак Республики Башкортостан долговая политика основана на принципах безусловного и своевременного исполнения принятых муниципальным образованием обязательств.

В приоритетах бюджетной политики городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сохраняется обеспечение долгосрочной стабильности местного бюджета, формирующей условия для устойчивого экономического роста, а также безусловное соблюдение требований и ограничений бюджетного законодательства, исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, дальнейший поиск неэффективных затрат, более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей.

На долгосрочную перспективу приоритетами налоговой политики городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан определены следующие: сохранение преемственности в достижении поставленных ранее целей и задач, предусматривающих ускоренный темп роста экономики; выполнение социальных гарантий; стимулирование инвестиционной, предпринимательской и инновационной активности. Главной целью остается наращивание собственного доходного потенциала при эффективном использовании предоставленных местных полномочий и сохранении стабильных налоговых условий.

Для достижения целей налоговой политики на долгосрочной период ставятся следующие задачи:

оценка реализации налогового потенциала городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в разрезе отдельных доходных источников;

обеспечение реализации комплекса мер по развитию доходного потенциала;

усиление адресной работы с налогоплательщиками;

улучшение качества работы администраторов доходов с дебиторской задолженностью в бюджет;

усиление мер по легализации объектов налогообложения, в том числе в рамках работы межведомственных комиссий по вопросам, связанным с легализацией объектов налогообложения;

мониторинг достижения и актуализации целевых индикаторов ежегодного роста доходов, установленных комплексным планом мероприятий

по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан;

ежегодное формирование перечня налоговых расходов городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам;

оценка налоговых расходов городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, и в соответствии с порядком проведения оценки эффективности налоговых расходов Республики Башкортостан, установленным Правительством Республики Башкортостан.

Важным направлением налоговой политики остается подготовка инициатив по внесению изменений в законодательство Республики Башкортостан и Российской Федерации.

Планируется продолжить работу по формированию благоприятного предпринимательского климата и улучшению партнерских отношений между государством и налогоплательщиками, популяризации концепции ответственного налогоплательщика республики.

Существенной мерой стимулирования организаций к добросовестному налоговому поведению станет введенный Стандарт налоговой открытости ответственных налогоплательщиков Республики Башкортостан.

В долгосрочной перспективе налоговая политика будет направлена на создание предсказуемых налоговых условий, обеспечивающих стабильный рост доходного потенциала городского округа Стерлитамак Республики Башкортостан.

Приоритетным направлением долговой политики городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на долгосрочный период остается поддержание уровня долговой нагрузки на экономически безопасном уровне, обеспечивающем финансовую устойчивость и экономический рост городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.

Бюджетный прогноз разработан с учетом соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики на долгосрочный период на основании показателей прогноза социально-экономического развития городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на период до 2036 года, сформированного в трех вариантах ("базовый", "целевой", "консервативный") с учетом индивидуальных особенностей городского развития на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2036 года,

достижения национальных целей развития на период до 2030 года, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", а также исходя из ориентиров и приоритетов, обозначенных в Указе Главы Республики Башкортостан от 23 сентября 2019 года N УГ-310 "О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года" и Стратегии социально-экономического развития Стерлитамака до 2030 года.

За основу для подготовки Бюджетного прогноза городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан взяты макроэкономические параметры "базового" варианта прогноза социально-экономического развития городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.

Исходя из прогноза основных показателей, социально-экономическое развитие городского округа город Стерлитамак в 2021 году и в период до 2023 года будет развиваться по базовому (бюджетному варианту), основанном на относительно устойчивой комбинации внешних и внутренних условий. По оценке 2020 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по чистому виду экономической деятельности «Промышленное производство» по полному кругу организаций составит 114,8 млрд.руб. в действующих ценах, по крупным и средним организациям 112,2 млрд.руб. в действующих ценах, в сопоставимой оценке увеличение к 2019 году на 3% или 3,4 млрд.рублей. Наблюдается динамика снижения объемов производства и отгрузки в сфере обеспечения электрической энергии, газа, пара, кондиционирования воздуха, водоснабжения, водоотведения. Одной из причин является снижение физического объема потребления энергоресурсов, в связи с массовым применением энергосберегающих технологий.

В перспективе на 2021-2023 годы по чистому виду экономической деятельности «Промышленное производство» по полному кругу предприятий прогнозируется рост объема отгруженных товаров, работ и услуг в сопоставимой оценке от 113,7 млрд.рублей до 114,4 млрд.рублей (+0,6%) по консервативному варианту, от 116,2 млрд.рублей до 117,7 млрд.рублей (+1,2%) по базовому варианту, 121,4 млрд.рублей (+3,0%) по целевому варианту в 2023 году.

Основное влияние на оценку ситуации и прогноз на среднесрочную и долгосрочную перспективу в целом по городу, оказывают предприятия «Производства химических веществ и химических продуктов», составляющие в среднем 78% от всего промышленного производства города. При этом свыше 60% объема отрасли «химическое производство» принадлежит АО

«Башкирская содовая компания», которой к 2023 году прогнозируется рост по производству продукции в натуральном выражении.

Одним из крупных предприятий, чьи объемы производства и отгрузки с апреля по июнь 2020г. были снижены, в связи распространением коронавирусной инфекции, является ООО «Башкирская стекольная компания». Поскольку деятельность основных потребителей: мебельные фабрики, производство газовых плит было временно приостановлено, ожидаемый индекс физического объема в 2020 году составляет 83% (снижение чуть более 100,0 млн.рублей) по отношению к 2019 году.

По оценке 2020 года оборот розничной торговли ожидается на уровне 93% в сопоставимой оценке или 80,3 млрд.руб. В прогнозном периоде динамика развития розничной торговли и потребительского спроса будет определяться сохранением денежных доходов населения (без значительного увеличения), умеренным потребительским кредитованием и развитой инфраструктурой потребительского рынка. Согласно прогнозным расчетам в период 2021-2023 годов по базовому варианту темпы роста оборота розничной торговли ожидаются в границах 102,8%-104,2%, по целевому варианту – 102,9-104,3%. В 2023 году по целевому варианту оборот розничной торговли оценивается более чем в 102,6 млрд.руб.

В конце 2018 года утверждена Стратегия социально-экономического развития Стерлитамака до 2030 года. Реализация предусмотренного плана мероприятий Стратегии-2030 должна способствовать реализации новых инвестиционных проектов с созданием дополнительных рабочих, что повлечет увеличение доходов горожан и развитие инфраструктуры города.

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемым элементом современной рыночной экономики. Этот сектор экономики создает необходимую атмосферу конкуренции, быстро реагирует на любые изменения рыночной конъюнктуры, заполняет образующиеся ниши в потребительской сфере, создает дополнительные рабочие места.

Ситуация связанная с распространением новой коронавирусной инфекции внесла свои коррективы в развитие бизнеса в стране. Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан приняты решения Совета муниципального образования о снижении корректирующего коэффициента К2, применяемого для исчисления налога на вмененный доход, освобождение от уплаты авансовых платежей по земельному налогу и освобождение от уплаты арендных платежей во 2,3 квартале 2020 года, отсрочка уплаты платежей по договорам купли-продажи муниципального имущества во 2,3 квартале 2020 года, введение моратория на проведение в

2020 году контрольно-надзорных мероприятий и наложение штрафов в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» к субъектам малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев, связанных с обеспечением безопасности жизнедеятельности граждан, предупреждения чрезвычайных ситуаций, принято решение Совета «О предоставлении отсрочки по внесению платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан».

Существенными факторами обеспечения стабильной долгосрочной бюджетной устойчивости городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан во избежание в условиях экономических дисбалансов обострения проблем, уже имеющих в бюджетной системе, являются возможность оценки бюджетных параметров муниципального образования и создание условий для минимизации рисков их несбалансированности.

Общий подход к минимизации бюджетных угроз заключается в возможности обеспечения действующих расходных обязательств городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан и реализации принятых решений наиболее эффективным способом. С учетом этого в целях обеспечения бюджетной сбалансированности в случае сокращения доходов бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в первую очередь будут сокращены условно утвержденные расходы.

Риски реализации Бюджетного прогноза обусловлены возникновением ряда внешних и внутренних факторов, влияющих на развитие бюджетной системы Республики Башкортостан в условиях международной финансовой и экономической нестабильности.

Приложение № 1
к постановлению администрации
городского округа город Стерлитамак
Республики Башкортостан

от _____ № _____

Прогноз основных характеристик бюджета городского округа Стерлитамак Республики Башкортостан до 2036 года
(млн.рублей)

Показатель	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год		2024 год		2025 год		2026 год	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Доходы – всего, в т.ч		5 907,3	5 956,5	5 384,9	5 654,4	6 395,4	6 598,8	6 810,9						
налоговые доходы		1 229,2	1 141,7	1 362,3	1 490,3	1 558,9	1 629,5	1 702,8						
неналоговые доходы		762,5	659,6	650,1	633,0	629,0	632,1	641,4						
межбюджетные трансферты		3 915,6	4 155,2	3 372,5	3 531,1	4 207,5	4 337,2	4 466,7						
Расходы		5 654,1	6 115,4	5 565,8	5 754,4	6 508,5	6 715,5	6 931,4						
в том числе расходы на обслуживание муниципального долга		0,04	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1						0,1
Дефицит/профицит		253,2	-158,9	-180,9	-100,0	-113,1	-116,7	-120,5						
Муниципальный долг на 01 января очередного года		91,0	91,0	91,0	129,0	129,0	129,0	129,0						129,0
Пределный объем муниципальных заимствований в соответствующем финансовом году		27,0	0,0	129,0	0,0	0,0	0,0	-						-
Объем средств, направляемых в соответствующем финансовом году на погашение суммы основного долга по муниципальным заимствованиям		27,0	0,0	91,0	0,0	0,0	-	-						129,0

Показатель	2035 год	2036 год
1	2	3
Доходы – всего, в т.ч	9 596,0	9 915,9
налоговые доходы	2 607,6	2 723,3
неналоговые доходы	745,7	764,0
межбюджетные трансферты	6 242,7	6 428,6
Расходы	9766,3	10091,9
в том числе расходы на обслуживание муниципального долга	-	-
Дефицит/профицит	-170,3	-176,0
Муниципальный долг на 01 января очередного года	-	-
Предельный объем муниципальных заимствований в соответствующем финансовом году	-	-
Объем средств, направляемых в соответствующем финансовом году на погашение суммы муниципального долга по заимствованиям	-	-

Приложение № 2
к постановлению администрации
городского округа город Стерлитамак
Республики Башкортостан
от _____ № _____

Предельные расходы
бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан
на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

млн.руб.

Наименование муниципальной программы	Годы										
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Расходы бюджета - всего, в том числе:	5 340,78	5 834,97	5 378,33	5 307,91	4 587,41	4 358,21	69,58	69,58	69,58	69,58	69,58
Муниципальная программа "Развитие строительного комплекса и архитектуры в городском округе город Стерлитамак Республики Башкортостан "	13,95	394,44	136,73	136,53							
Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей городского округа город Стерлитамак»	27,00	37,76	34,45	34,21							
Муниципальная программа «Развитие системы образования городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан до 2025 года»	3 582,30	3 970,11	3 991,20	3 909,53	4 288,63	4 288,63					
Муниципальная программа "Сохранение и развитие культуры в городском округе город Стерлитамак Республики Башкортостан на период"	190,20	189,67	200,57	202,97							
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе город Стерлитамак Республики Башкортостан»	107,42	125,65	147,85	150,28							

