**Заключение**

**Контрольно – счетной палаты городского округа город Стерлитамак РБ на проект решения Совета городского округа город Стерлитамак РБ**

**«О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**

Заключение Контрольно – счетной палаты городского округа город Стерлитамак РБ на проект решения Совета городского округа город Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»(далее заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьями 30, 31 Положения о бюджетном процессе городского округа город Стерлитамак РБ, утвержденного решением Совета городского округа город Стерлитамак РБ от 28.12.2010 года № 2-2/46з и п. 8 Положения о Контрольно – счетной палате городского округа город Стерлитамак РБ, утвержденного решением Совета городского округа город Стерлитамак РБ 29.02.2012 года № 2-6/63з.

Проект решения Совета городского округа город Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с сопроводительными документами был представлен в Контрольно – счетную палату городского округа город Стерлитамак РБ 15.11.2013 года, с соблюдением сроков, установленных ст. 185 Бюджетного кодекса РФ и ст. 31 Положения о бюджетном процессе городского округа город Стерлитамак РБ.

Представленный проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьям 29,30 Положения о бюджетном процессе городского округа город Стерлитамак РБ в части полноты текстовых положений проекта бюджета, а так же документов и материалов к ним.

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата городского округа город Стерлитамак РБ основывалась на прогнозе социально-экономического развития городского округа город Стерлитамак РБ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, положений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Республики Башкортостан, а так же основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Стерлитамак РБ.

Статьями 169, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что в целях финансового обеспечения расходных обязательств проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующего субъекта планирования.

Прогноз социально-экономического развития городского округа город Стерлитамак РБ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов подготовлен в соответствии с постановлением администрации ГО г. Стерлитамак РБ от 25.07.2012 года № 1739 «О разработке прогноза социально – экономического развития городского округа город Стерлитамак РБ на очередной финансовый год и плановый период, проекта бюджета городского округа город Стерлитамак РБ на очередной финансовый год и плановый период».

При разработке прогноза социально-экономического развития использованы сценарные условия функционирования экономики на предстоящий период, одобренные Правительством Российской Федерации.

Согласно требованиям ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития городского округа город Стерлитамак РБ разработан на трехлетний период.

В условиях нестабильности мировой экономики и существующих как внешних, так и внутренних факторов риска, разработка прогноза социально-экономического развития городского округа город Стерлитамак РБ на 2014 год и на период до 2016 года осуществлялась по трем вариантам: «консервативный», «умеренно-оптимистичный», «форсированный».

В основу прогноза заложены прогнозные параметры на 2014 год и до 2016 года, представленные городскими предприятиями различных форм собственности.

При условиях развития экономики города, характеризующих 2 вариант развития, в 2014 году прогнозируется индекс промышленного производства 100,9 %, объем отгруженной продукции собственного производства в действующих ценах на уровне 64,1 млрд. руб. Основное влияние на оценку ситуации в целом по городу оказывают предприятия химического производства. Прогнозом на 2014-2016 годы предусматривается увеличение производства продукции в сопоставимых ценах по 1 варианту в пределах соответственно от 45,1 до 46,9 млрд.руб. в действующих ценах; по 2 варианту – 46,7-48,5 млрд.руб.; по 3 варианту – 48,2-50,1 млрд.руб.

Целевое и рациональное использование инвестиционных ресурсов, освоение новых технологий, направление средств на техническое перевооружение, модернизацию и реконструкцию производств, их концентрацию на пусковых объектах, сокращение объема незавершенного строительства являются основными задачами инвестиционной политики предприятий городского округа г. Стерлитамак.

На среднесрочную перспективу при условии наличия финансирования и реализации объектов наблюдается тенденция роста объемов жилищного строительства с доведением объема вводимого жилья в целом по городскому округу к 2016 году до 111,9 тыс. кв. метров по 2 базовому варианту и 108,4 тыс. кв. метров по 1 консервативному варианту.

В прогнозной перспективе по всем вариантам развития экономики численность населения будет ежегодно увеличиваться на 0,2 % - 0,5 % и достигнет к 2016 году 280,4 тыс. человек по форсированному варианту развития.

В основу налоговой политики городского округа город Стерлитамак РБ на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов положены стратегические ориентиры, определённые основными направлениями налоговой политики Российской Федерации и Республики Башкортостан. Ключевой задачей налоговой политики остается развитие доходного потенциала городского округа город Стерлитамак РБ.

Бюджетная политика в области расходов на 2014 – 2016 годы исходит из необходимости корреляции проведения разумной политики сдерживания роста затрат исходя из текущей экономической ситуации и приоритетности поставленных задач по качественному выполнению обязательств перед обществом.

**Анализ формирования доходной части бюджета городского округа город Стерлитамак РБ на 2014 год и на плановый период**

**2015 и 2016 годов**

Проектомрешения Совета городского округа город Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»общий объем доходов бюджета городского округа предлагается утвердить в сумме 3080,2 млн. руб., или с ростом к утвержденному плану 2013 года на 13,3%, на 2015 год – 3251,9 млн. руб., с ростом к прогнозному уровню 2014 года на 5,6%, на 2016 год – 3251,6 млн. рублей.

Согласно ст. 39 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, не закрепленные Бюджетным кодексом, подлежащие, согласно ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждению решением о бюджете. Указанные нормативы предлагается установить п. 3 проекта решения о бюджете и приложением 1 к проекту.

В структуре доходов бюджета городского округа налоговые и неналоговые доходы в 2014 году составят 56,4%, или в абсолютной сумме – 1738,1 млн. руб., или с ростом к утвержденному плану 2013 года на 1%.На 2015 год объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 1739,5 млн. руб.,с ростом на 0,08% к прогнозному уровню 2014 года,на 2016 год – 1741,5 млн. руб.,с ростом на 0,1% к прогнозному уровню 2015 года.

Основными бюджетообразующими доходами бюджета городского округа на 2014 год являются: доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 38,5%, налог на доходы физических лиц – 28,8%,доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 6,6%, налоги на имущество – 9,2%.

За счет вышеуказанных доходных источников прогнозируется обеспечить поступления 83,1% налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

В соответствии с требованиями ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации пунктом 6 проекта бюджета предлагается утвердить приложения 2 и 3, устанавливающие перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа,а также перечни закрепляемых за ними доходов и источников финансирования дефицита бюджета городского округа.

Анализом расчетов поступлений неналоговых доходов бюджета городского округа на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов по статьям классификации доходов бюджета городского округа установлено: объем неналоговых доходов, предусмотренный в проекте доходной части бюджета городского округа на 2014 год, оценивается в целом в сумме 852,5 млн. руб.

В 2015 году наблюдается снижение поступлений неналоговых доходов к 2014 году на 7,4% и составит 789,2 млн. руб., в 2016 году -749,9млн. руб., или со снижением на 5% по сравнению с прогнозируемым объемом 2015 года.

**Анализ формирования расходной части бюджета городского округа город Стерлитамак РБ на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов**

Согласно проектурешения Совета городского округа город Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» объемы расходов бюджета городского округа прогнозируются на 2014 год в сумме 3080,2 млн. руб. с ростом расходов к уровню предыдущего года на 13,3%, на 2015 год в сумме 3346,7 млн. руб. с ростом расходов к уровню 2014 года на 8,7% или на 266,4 млн. руб., на 2016 год – 3346,5 млн. руб. со снижением расходов к уровню 2015 года на 0,1% или на 171,8 тыс. руб.

В общей сумме расходов бюджета городского округа расходы на социальный блок составили наибольший удельный вес – 79,6% (2451,6 млн. руб.) на 2014 год, 79,7% (2668,8 млн. руб.) на 2015 год и 80,6% (2696,9 млн. руб.) на 2015 год.

Расходы бюджета на национальную экономику и инфраструктуру в общей сумме расходов составили на 2014 год – 16,3% (502,1 млн. руб.), на 2015 год – 15,3% (513,1 млн. руб.), на 2016 год – 11,1% (442,2 млн. руб.).

В расходах бюджета на долю общегосударственных вопросов приходится 3,4% (106 млн. руб.) на 2014 год, 3,1% (103,6 млн. руб.) – 2015 год, 3% (103,6 млн. руб.) – 2016 год.

В соответствии с п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете устанавливается общий объем условно утверждаемых расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета. Условно утверждённые расходы на 2015 год составили 45,2 млн. руб., на 2016 год – 90,3млн. руб., что соответствует положениям Бюджетного кодекса РФ.

Расходы бюджета на реализацию мероприятий целевых программ предусмотрены в ведомственной структуре расходов бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Пунктом 25 проекта Решения Совета ГО г.Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа города Стерлитамак на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» верхний предел муниципального долга на 1 января 2015 года предлагается установить всумме 27000 тыс. руб., на 1 января 2016 года – ноль рублей, на 1 января 2017 года – ноль рублей .

Предельный объем муниципального долга городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан предусматривается на 2015 -2016 года – 70000 тыс.руб.. ежегодно, что не противоречит ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одной из важнейших задач на предстоящий период должно стать дальнейшее повышение эффективности бюджетных расходов. Контрольно -счетная палата в рамках своих полномочий осуществляет постоянный контроль за расходований бюджетных средств ГО г.Стерлитамак РБ.

Бюджет имеет социально ориентированный характер и предусматривает безусловное выполнение всех социальных обязательств. Этим во многом обусловлен его дефицит, который составит в 2015 г. 94776,6, в 2016г. - 94897,2 тыс.руб., что не превысит ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Прогнозные показатели бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов приняты с учетом предполагаемого роста заработной платы работников учреждений бюджетной сферы и работников органов государственной власти; индексации расходов, предусмотренных на оплату коммунальных услуг.

Представленный проект Решения Совета ГО г.Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа города Стерлитамак на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» соответствует требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию. Бюджет на 2014 год и на плановый период сбалансирован: объемы прогнозируемых доходов в полной мере обеспечивают исполнение запланированных расходов.

**Выводы и предложения:**

1. Проект решения Совета городского округа город Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в целом подготовлен с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и законодательства, регулирующего вопросы исполнения бюджета.

2. Проектом решения Совета городского округа город Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предлагается:

- утвердить прогнозируемый объем доходов бюджета городского округа на 2014 год в сумме 3080,2 млн. руб., на 2015 год – 3251,9млн. руб., на 2016 год – 3251,6 млн. руб.

- утвердить прогнозируемый объем расходов бюджета городского округа на 2014 год в сумме 3080,2 млн. руб., на 2015 год в сумме 3346,7млн. руб., на 2016 год – 3346,5 млн. руб.;

3. Контрольно-счетная палата городского округа город Стерлитамак РБ проектрешения Совета городского округа город Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предлагает принять к рассмотрению.

Председатель Л.В. Сафронов