**Заключение**

**Контрольно – счетной палаты городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на проект решения Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан**

**«О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

Заключение Контрольно – счетной палаты городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на проект решения Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан «О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»(далее заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьями 30, 31 Положения о бюджетном процессе городского округа город Стерлитамак РБ, утвержденного решением Совета городского округа город Стерлитамак РБ от 28.12.2010 года № 2-2/46з и п. 8 Положения о Контрольно – счетной палате городского округа город Стерлитамак РБ, утвержденного решением Совета городского округа город Стерлитамак РБ 29.02.2012 года № 2-6/63з.

Проект решения Совета городского округа город Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с сопроводительными документами был представлен в Контрольно – счетную палату городского округа город Стерлитамак РБ 21.11.2014 года, с нарушением сроков, установленных ст. 185 Бюджетного кодекса РФ и ст. 31 Положения о бюджетном процессе городского округа город Стерлитамак РБ.

Представленный проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьям 29,30 Положения о бюджетном процессе городского округа город Стерлитамак РБ в части полноты текстовых положений проекта бюджета, а так же документов и материалов к ним.

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата городского округа город Стерлитамак РБ основывалась на прогнозе социально-экономического развития городского округа город Стерлитамак РБ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, положений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Республики Башкортостан, а так же основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Стерлитамак РБ.

Статьями 169, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что в целях финансового обеспечения расходных обязательств проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующего субъекта планирования.

Прогноз социально-экономического развития городского округа город Стерлитамак РБ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов подготовлен в соответствии с постановлением администрации ГО г. Стерлитамак РБ от 25.07.2012 года № 1739 «О разработке прогноза социально – экономического развития городского округа город Стерлитамак РБ на очередной финансовый год и плановый период, проекта бюджета городского округа город Стерлитамак РБ на очередной финансовый год и плановый период».

При разработке прогноза социально-экономического развития использованы сценарные условия функционирования экономики на предстоящий период, одобренные Правительством Российской Федерации.

Согласно требованиям ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития городского округа город Стерлитамак РБ разработан на трехлетний период.

В условиях нестабильности мировой экономики и существующих как внешних, так и внутренних факторов риска, разработка прогноза социально-экономического развития городского округа город Стерлитамак РБ на 2015 год и на период до 2017 года осуществлялась по трем вариантам: «базовый (бюджетный)», «умеренно-оптимистичный», «целевой».

В основу прогноза заложены прогнозные параметры на 2015 год и до 2017 года, представленные городскими предприятиями различных форм собственности.

При условиях развития экономики города, характеризующих 1 вариант развития – базовый вариант, в 2015 году прогнозируется индекс промышленного производства 99,5 %, объем отгруженной продукции собственного производства в действующих ценах на уровне 66,8 млрд. руб.

Инвестиционная деятельность на период до 2017 года определена с учетом предложений предприятий производственного комплекса и непроизводственной сферы, направленных на строительство и реконстуркцию, техперевооружение, модернизацию, обновление основных фондов, приобретение машин и оборудования, а также прогнозной динамики развития производств.

На прогнозную перспективу при условии наличия финансирования и реализации объектов наблюдается тенденция роста объемов жилищного строительства с доведением объема вводимого жилья в целом по городскому округу в 2015 году до 101,7 тыс. кв. метров по 1 базовому варианту, в 2016 году до 111,9 тыс.кв.м, в 2017 году до 125,5 тыс.кв.метров.

В прогнозной перспективе по всем вариантам развития экономики численность населения будет ежегодно увеличиваться на 0,1 % - 0,5 % и достигнет к 2017 году 281,5 тыс. человек по целевому варианту развития экономики.

В основу налоговой политики городского округа город Стерлитамак РБ на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов положены стратегические ориентиры, определённые основными направлениями налоговой политики Российской Федерации и Республики Башкортостан. Ключевой задачей налоговой политики остается развитие доходного потенциала городского округа город Стерлитамак РБ.

Бюджетная политика в области расходов на 2015 – 2017 годы исходит из необходимости корреляции проведения разумной политики сдерживания роста затрат исходя из текущей экономической ситуации и приоритетности поставленных задач по качественному выполнению обязательств перед обществом.

**Анализ формирования доходной части бюджета городского округа город Стерлитамак РБ на 2015 год и на плановый период**

**2016 и 2017 годов**

Проектомрешения Совета городского округа город Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»общий объем доходов бюджета городского округа предлагается утвердить в сумме 3336,9 млн. руб., или с ростом к утвержденному плану 2014 года на 8,3%, на 2016 год – 3436,7 млн. руб., с ростом к прогнозному уровню 2015 года на 3%, на 2017 год – 3601,4 млн. рублей.

Согласно ст. 39 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, не закрепленные Бюджетным кодексом, подлежащие, согласно ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждению решением о бюджете. Указанные нормативы предлагается установить п. 3 проекта решения о бюджете и приложением 1 к проекту.

В структуре доходов бюджета городского округа налоговые и неналоговые доходы в 2015 году составят 52,2%, или в абсолютной сумме – 1741,5 млн. руб., или с ростом к утвержденному плану 2014 года на 0,2%.На 2016 год объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 1800,1 млн. руб.,с ростом на 3,4% к прогнозному уровню 2015 года,на 2017 год – 1903,4 млн. руб.,с ростом на 5,7% к прогнозному уровню 2016 года.

Основными бюджетообразующими доходами бюджета городского округа на 2015 год являются: доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 38,7%, налог на доходы физических лиц – 29,7%,доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 6,6%, налоги на имущество – 8,8%.

За счет вышеуказанных доходных источников прогнозируется обеспечить поступления 83,8% налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

В соответствии с требованиями ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации пунктом 6 проекта бюджета предлагается утвердить приложения 2 и 3, устанавливающие перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа,а также перечни закрепляемых за ними доходов и источников финансирования дефицита бюджета городского округа.

Анализом расчетов поступлений неналоговых доходов бюджета городского округа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по статьям классификации доходов бюджета городского округа установлено: объем неналоговых доходов, предусмотренный в проекте доходной части бюджета городского округа на 2015 год, оценивается в целом в сумме 847,9 млн. руб.

В 2016 году наблюдается увеличение поступлений неналоговых доходов к 2015 году на 1,8% и составит 863,2 млн. руб., в 2017 году -904,5млн. руб., или с увеличением на 4,8% по сравнению с прогнозируемым объемом 2016 года.

**Анализ формирования расходной части бюджета городского округа город Стерлитамак РБ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Согласно проектурешения Совета городского округа город Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объемы расходов бюджета городского округа прогнозируются на 2015 год в сумме 3583 млн. руб. с ростом расходов к уровню предыдущего года на 16,3%, на 2016 год в сумме 3569,1 млн. руб. со снижением к уровню 2015 года на 0,4% или на 14,2 млн. руб., на 2017 год – 3695,7 млн. руб. с увеличением расходов к уровню 2016 года на 3,5% или на 126,6 тыс. руб.

В общей сумме расходов бюджета городского округа расходы на социальный блок составили наибольший удельный вес – 76,3% (2734,5 млн. руб.) на 2015 год, 79% (2819,0 млн. руб.) на 2016 год и 78,5% (2901,5 млн. руб.) на 2017 год.

Расходы бюджета на национальную экономику и инфраструктуру в общей сумме расходов составили на 2015 год – 19,7% (707,3 млн. руб.), на 2016 год – 15,3% (542 млн. руб.), на 2017 год – 13,4 % (491,8 млн. руб.).

В расходах бюджета на долю общегосударственных вопросов приходится 3,2% (116,1 млн. руб.) на 2015 год; 2,9% (104,1 млн. руб.) – 2016 год; 2,8% (104,1 млн. руб.) – 2017 год.

В соответствии с п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете устанавливается общий объем условно утверждаемых расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета. Условно утверждённые расходы на 2016 год составили 47,2 млн. руб., на 2017 год – 95,0 млн. руб., что соответствует положениям Бюджетного кодекса РФ.

Расходы бюджета на реализацию мероприятий целевых программ предусмотрены в ведомственной структуре расходов бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Пунктом 26 проекта Решения Совета ГО г.Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа города Стерлитамак на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» верхний предел муниципального долга на 1 января 2016 года предлагается установить всумме 168000 тыс. руб., на 1 января 2017 года – 83000 рублей, на 1 января 2018 года – ноль рублей .

Предельный объем муниципального долга городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан предусматривается на 2015 год в сумме 195000 тыс.рублей, на 2016 год – 168000 тыс.руб. и на 2017 год – 83000 тыс.рублей, что не противоречит ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одной из важнейших задач на предстоящий период должно стать дальнейшее повышение эффективности бюджетных расходов. Контрольно -счетная палата в рамках своих полномочий осуществляет постоянный контроль за расходований бюджетных средств ГО г.Стерлитамак РБ.

Бюджет имеет социально ориентированный характер и предусматривает безусловное выполнение всех социальных обязательств. Этим во многом обусловлен его дефицит, который составит в 2015 г. – 246 393,6 тыс.рублей; 2016 г. 132418,1 тыс.рублей; в 2017г. – 94349,6 тыс.руб., что не превысит ограничений, установленных бюджетным законодательством. Прогнозируемый дефицит бюджета городского округа города Стерлитамак на период 2015-2017 годов обеспечен внутренними источниками финансирования, соответствующие требованиям ст. 95 БК РФ.

Прогнозные показатели бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов приняты с учетом предполагаемого роста заработной платы работников учреждений бюджетной сферы и работников органов государственной власти; индексации расходов, предусмотренных на оплату коммунальных услуг.

Представленный проект Решения Совета ГО г.Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа города Стерлитамак на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» соответствует требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию. Бюджет на 2015 год и на плановый период сбалансирован: объемы прогнозируемых доходов в полной мере обеспечивают исполнение запланированных расходов.

**Выводы и предложения:**

1. Проект решения Совета городского округа город Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в целом подготовлен с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и законодательства, регулирующего вопросы исполнения бюджета.

2. Проектом решения Совета городского округа город Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предлагается:

- утвердить прогнозируемый объем доходов бюджета городского округа на 2015 год в сумме 3336,9 млн. руб., на 2016 год – 3436,7млн. руб., на 2017 год – 3601,4 млн. руб.

- утвердить прогнозируемый объем расходов бюджета городского округа на 2015 год в сумме 3583,3 млн. руб., на 2016 год в сумме 3569,1 млн. руб., на 2017 год – 3695,7 млн. руб.;

3. Контрольно-счетная палата городского округа город Стерлитамак РБ проектрешения Совета городского округа город Стерлитамак РБ «О бюджете городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предлагает принять к рассмотрению.

Председатель Л.В. Сафронов